Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО

ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

О проекте закона Приднестровской Молдавской Республики

«О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики

«Об охране атмосферного воздуха»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48), в порядке законодательной инициативы:

1. Направить проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об охране атмосферного воздуха» на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальным представителем Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики начальника Государственной службы экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики Сотникова В.В.

**Вносит на рассмотрение:**

Начальник Государственной службы экологического

контроля и охраны окружающей среды

Приднестровской Молдавской Республики В. В. Сотников

Приложение

к Распоряжению

Правительства Приднестровской Молдавской Республики

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_ года № \_\_\_

Проект

ЗАКОН

ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**«О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики**

**«Об охране атмосферного воздуха»**

**Статья 1**. Внести в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 2 октября 2009 года №878-З-IV «Об охране атмосферного воздуха» (САЗ 09-40), c изменениями, внесенными законом Приднестровской Молдавской Республики от 15 июня 2012 года №94-ЗИД-V (САЗ 12-25), следующие изменения

1. Подпункт б) статьи 5 исключить

2. Подпункт д) части первой статьи 6 изложить в следующей редакции:

«д) установление порядка выдачи разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух».

3. Подпункт з) части первой статьи 7 изложить в следующей редакции:

«з) выдача разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух».

4. Подпункт к) части первой статьи 7 изложить в следующей редакции:

«к) установление порядка ограничения, приостановления или прекращения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, которые осуществляются с нарушением условий, предусмотренных разрешениями на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух».

5. Подпункт с) части первой статьи 7 изложить в следующей редакции:

«с) аннулирование разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух или приостановление действия таких разрешений на определенный срок, если условия таких разрешений не соблюдаются.

Обжалование аннулирования разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и приостановление действия таких разрешений осуществляется в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики».

6. В наименовании статьи 11 слова «и разрешение на вредное физическое воздействие на атмосферный воздух» исключить.

7. Пункты 2, 3 статьи 11 исключить.

8. Пункт 4 статьи 11 изложить в следующей редакции:

«4. При отсутствии разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, а также при нарушении условий, предусмотренных данными разрешениями, выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух являются сверхразрешенными (сверхлимитными) и должны быть ограничены, приостановлены или прекращены в порядке, определенном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики не требуется выдача разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух».

9. Подпункт а) пункта 1 статьи 22 изложить в следующей редакции:

«а) условий, установленных разрешениями на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух».

10. Подпункт д) пункта 2 статьи 25 изложить в следующей редакции:

«д) вносить предложения об аннулировании разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух или предложения о приостановлении действия таких разрешений на определенный срок, если условия таких разрешений не соблюдаются».

**Статья 2**. Настоящий Закон вступает в силу со дня, следующего за днем официального опубликования.

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА

к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики

«О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики

«Об охране атмосферного воздуха»

|  |  |
| --- | --- |
| Действующая редакция | Предлагаемая редакция |
| **Подпункт б) статьи 5:**  б) установление порядка и пределов расходования денежных средств, полученных от взимания сборов за выдачу разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и на вредные физические воздействия на атмосферный воздух;  **Подпункт д) части первой статьи 6:**  д) установление порядка выдачи разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух **и на вредные физические воздействия на атмосферный воздух**;  **Подпункт з) части первой статьи 7:**  з) выдача разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух **и на вредные физические воздействия на атмосферный воздух**;  **Подпункт к) части первой статьи 7:**  к) установление порядка ограничения, приостановления или прекращения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух **и (или) вредных физических воздействий на атмосферный воздух**, которые осуществляются с нарушением условий, предусмотренных разрешениями на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух **и на вредные физические воздействия на атмосферный воздух**;  **Подпункт с) части первой статьи 7:**  **с**) аннулирование разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух **и на вредные физические воздействия на него** или приостановление действия таких разрешений на определенный срок, если условия таких разрешений не соблюдаются.  Обжалование аннулирования разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух **и на вредные физические воздействия на него** и приостановлени**я** действия таких разрешений осуществляется в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики;  **Статья 11.** Разрешение на выброс вредных (загрязняющих) веществ в  атмосферный воздух **и разрешение на вредное физическое**  **воздействие на атмосферный воздух.**  **Пункт 2 статьи 11:**  2. Порядок выдачи разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух при эксплуатации транспортных и иных передвижных средств устанавливается уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы охраны окружающей природной среды и экологического контроля.  **Пункт 3 статьи 11:**  3. Вредные физические воздействия на атмосферный воздух допускаются на основании разрешений, выданных в порядке, определенном уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы охраны окружающей природной среды и экологического контроля, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики.  **Пункт 4 статьи 11:**  4. При отсутствии разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух **и вредные физические воздействия на атмосферный воздух**, а также при нарушении условий, предусмотренных данными разрешениями, выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух **и вредные физические воздействия на него** являются сверхразрешенными (сверхлимитными) и должны быть ограничены, приостановлены или прекращены в порядке, определенном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики не требуется выдача разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.  **Подпункт а) пункта 1 статьи 22:**  а) условий, установленных разрешениями на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух **и на вредные физические воздействия на него**;  **Подпункт д) пункта 2 статьи 25:**  д) вносить предложения об аннулировании разрешени**я** на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух **и на вредные физические воздействия на него** или предложения о приостановлении действия таких разрешений на определенный срок, если условия таких разрешений не соблюдаются; | **Подпункт б) статьи 5:**  **Исключен.**  **Подпункт д) части первой статьи 6:**  д) установление порядка выдачи разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;  **Подпункт з) части первой статьи 7:**  з) выдача разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;  **Подпункт к) части первой статьи 7:**  к) установление порядка ограничения, приостановления или прекращения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, которые осуществляются с нарушением условий, предусмотренных разрешениями на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;  **Подпункт с) части первой статьи 7:**  с) аннулирование разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух или приостановление действия таких разрешений на определенный срок, если условия таких разрешений не соблюдаются.  Обжалование аннулирования разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и приостановление действия таких разрешений осуществляется в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики;  **Статья 11.** Разрешение на выброс вредных (загрязняющих) веществ в  атмосферный воздух.  **Пункт 2 статьи 11:**  **Исключен.**  **Пункт 3 статьи 11:**  **Исключен.**  **Пункт 4 статьи 11:**  4. При отсутствии разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, а также при нарушении условий, предусмотренных данными разрешениями, выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух являются сверхразрешенными (сверхлимитными) и должны быть ограничены, приостановлены или прекращены в порядке, определенном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики не требуется выдача разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.  **Подпункт а) пункта 1 статьи 22:**  а) условий, установленных разрешениями на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;  **Подпункт д) пункта 2 статьи 25:**  д) вносить предложения об аннулировании разрешени**й** на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух или предложения о приостановлении действия таких разрешений на определенный срок, если условия таких разрешений не соблюдаются; |

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики

**«О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики**

**«Об охране атмосферного воздуха»**

а) Данным проектом закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об охране атмосферного воздуха» (далее – проект закона) предлагается упразднение нормы, регламентирующей обязательность получения природопользователями разрешений на вредные физические воздействия на атмосферный воздух. Введение данного изменения будет способствовать устранению излишних административных барьеров и упрощению ведения предпринимательской деятельности в Приднестровье. В рыночных условиях, когда природопользователь обязан самостоятельно обеспечить соответствие своей деятельности требованиям в области охраны атмосферного воздуха, становится особенно актуальным упрощение механизма получения разрешительных документов, а также сокращение их перечня.

Вредное физическое воздействие на атмосферный воздух - вредное воздействие шума, вибрации, ионизирующего излучения, температурного и других физических факторов, изменяющих температурные, энергетические, волновые, радиационные и другие физические свойства атмосферного воздуха, на здоровье человека и окружающую среду.

В сфере установления предельно допустимых уровней величин вредных физических воздействий на здоровье человека и окружающую среду в настоящее время на территории Приднестровской Молдавской Республики действуют:

1) СН 2.2.4/2.1.8.562-03 «Шум на рабочих местах, в помещениях жилых, общественных зданий и на территории жилой застройки», введенные в действие Приказом Министерства здравоохранения и социальной защиты Приднестровской Молдавской Республики от 10 февраля 2003 года №129 «О введении в действие некоторых санитарно-эпидемиологических нормативных документов на территории Приднестровской Молдавской Республики» (регистрационный № 2067 от 24 марта 2003 года) (САЗ 03-13);

2) СН 2.2.4/2.1.8.566-03 «Производственная вибрация, вибрация в помещениях жилых и общественных зданий», введенные в действие Приказом Министерства здравоохранения и социальной защиты Приднестровской Молдавской Республики от 10 февраля 2003 года №129 «О введении в действие некоторых санитарно-эпидемиологических нормативных документов на территории Приднестровской Молдавской Республики» (регистрационный № 2067 от 24 марта 2003 года) (САЗ 03-13);

3) СН 2.2.4/2.1.8.583-03 «Инфразвук на рабочих местах, в жилых и общественных помещениях и на территории жилой застройки», введенные в действие Приказом Министерства здравоохранения и социальной защиты Приднестровской Молдавской Республики от 10 февраля 2003 года №129 «О введении в действие некоторых санитарно-эпидемиологических нормативных документов на территории Приднестровской Молдавской Республики» (регистрационный № 2067 от 24 марта 2003 года) (САЗ 03-13);

4) ПДУ №5803-03 «Предельно допустимые уровни воздействия электромагнитных полей диапазоном 10-60 кГц»;

5) другие нормативные документы.

Соблюдение норм, указанных в вышеперечисленных введенных в действие нормативных документах, регламентирующих предельно допустимые уровни физических воздействий на здоровье человека в производственной среде, а также в зданиях общественной и жилой застройки и селитебной зоне, позволит снизить риски неблагоприятного воздействия вредных физических факторов на здоровье человека, а, следовательно, и на окружающую среду. Таким образом, учитывая приоритетность сохранения, в первую очередь, здоровья населения, а также в условиях систематического осуществления контроля за соблюдением нормативных значений физических воздействий со стороны Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики, выдача разрешений на вредные физические воздействия на атмосферный воздух организациям, имеющим источники таких воздействий, Государственной службой экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики является неактуальной. Учитывая вышесказанное, можно сделать вывод также о том, что функция осуществления контроля в сфере влияния вредных физических факторов на здоровье человека и окружающую среду является дублирующей. Дублирование функций исполнительных органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики приводит к увеличению административной нагрузки на хозяйствующие субъекты и противоречит принятому в Приднестровской Молдавской Республике курсу на проведение административной реформы в 2018-2021 годах.

Дополнительно, данный проект закона Приднестровской Молдавской Республики разработан в целях исключения противоречий, связанных с изменением регламента прохождения технического осмотра транспортных средств. Проверка на содержание токсичных веществ в отработанных газах и регулировка топливной аппаратуры передвижных источников в настоящее время проводится при прохождении государственного технического осмотра специализированной организацией, получившей аккредитацию на техническую компетентность и допущенной для выполнения работ (услуг) для целей проведения государственного технического осмотра уполномоченным органом государственной власти Приднестровской Молдавской Республики в области обеспечения безопасности дорожного движения в порядке, установленном законодательством Приднестровской Молдавской Республики. Отметка о результатах замеров выбросов производится в «Талоне технического осмотра». Таким образом, исключается необходимость в выдаче «Талонов токсичности», которые ранее выдавались территориальными органами государственного экологического контроля через специализированные организации, осуществляющие технический осмотр и являлись разрешением на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух при эксплуатации транспортных и иных передвижных средств до введения новых правил.

Проектом закона предусмотрено упразднение нормы, предусматривающей наделение Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики полномочиями по установлению порядка и пределов расходования денежных средств, полученных от взимания сборов за выдачу разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и на вредные физические воздействия на атмосферный воздух.

Согласно подпункту д) статьи 6 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 2 октября 2009 года №878-З-IV «Об охране атмосферного воздуха» (САЗ 09-40), в состав полномочий Правительства Приднестровской Молдавской Республики входит установление порядка выдачи разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

В соответствии с пунктом 10 Приложения к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 14 января 2021 года №3 «Об утверждении Положения о порядке выдачи разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферу от стационарных источников» (САЗ 21-2), разрешения на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух выдаются без взимания платы. С учетом исключения необходимости получения природопользователями разрешений на вредные физические воздействия на атмосферный воздух, а также бесплатности получения разрешений на выбросы, внесение вышеобозначенного изменения является целесообразным.

Представленные в проекте закона изменения вносятся с целью оптимизации предоставления государственных услуг;

б) Реализация представленного проекта закона потребует внесения изменений в статью 8.18 Кодекса об административной ответственности Приднестровской Молдавской Республики.

Реализация данного проекта закона потребует внесения изменений в Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 2 февраля 2017 года № 15 «Об утверждении Положения, структуры и предельной штатной численности Государственной службы экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 17-7);

в) Реализация данного проекта закона не потребует дополнительных материальных затрат из средств республиканского бюджета.

Начальник В.В. Сотников

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

к проекту распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики

**«О проекте закона Приднестровской Молдавской Республики**

**«О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики**

**«Об охране атмосферного воздуха»**

Министр сельского хозяйства и природных ресурсов

Приднестровской Молдавской Республики Е. М. Коваль

Министр внутренних дел

Приднестровской Молдавской Республики Р. П. Мова

Министр финансов

Приднестровской Молдавской Республики Т. П. Кирова

Министр здравоохранения

Приднестровской Молдавской Республики К. В. Албул

Министр юстиции

Приднестровской Молдавской Республики А. И. Тумба