

Отчет
Государственной службы экологического контроля и охраны окружающей среды
Приднестровской Молдавской Республики
об исполнении утвержденного на 2020 г.
Плана по реализации мероприятий,
предусмотренных Стратегией развития Приднестровской Молдавской Республики
на 2019-2026 годы

Во исполнение Указа Президента Приднестровской Молдавской Республики от 12 декабря 2018 года №460 «Об утверждении Стратегии развития ПМР на 2019-2026 годы», и в соответствии с утвержденным ведомственным Планом по реализации мероприятий на 2020 год, предусмотренных Стратегией развития Приднестровской Молдавской Республики на 2019-2026 годы выполнены по следующим направлениям:

1. Осуществление государственного контроля (надзора) по охране и сохранению водных биоресурсов, ресурсов недр, охотничьих и лесных ресурсов.

Главными специалистами – инспекторами Государственной службы экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики за 2020 год (по состоянию на 31.10.2020 г.): составлено 333 протокола об административных правонарушениях - среди которых:

- нарушение правил пользования объектами животного мира (статья 8.36 КоАП ПМР) – 282;
- нарушение правил охраны среды обитания животных или путей миграции животных (ст. 8.30 КоАП ПМР) -1;
- нарушение правил лесопользования (ст.8.22, 8.23 КоАП ПМР) – 8;
- незаконная порубка, повреждение либо выкапывание деревьев, кустарников (ст. 8.25 КоАП ПМР) – 8;
- нарушение порядка отвода лесосек освидетельствования мест рубок в лесах (ст.8.21 КоАП ПМР) – 2;
- нарушение требований при обращении с отходами (статья 8.2 КоАП ПМР) – 16;
- нарушение правил пожарной безопасности в лесах (8.29 КоАП ПМР) – 1;
- порчу земель, самовольное занятие, нерациональное и неэффективное использование земельного участка (статьи 7.1,8.6; 8.8 КоАП ПМР) – 5;
- нарушение требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов (ст. 8.9 КоАП ПМР) -1
- нарушение правил охраны и использования водных объектов (статьи 8.13; 8.14 КоАП ПМР) – 3;
- самовольное подключение к централизованным системам питьевого водоснабжения и системам водоотведения городских и сельских поселений (ст. 7.20 КоАП ПМР) – 6;

Количество изъятых и/или конфискованных материалов:

- оружия (шт.) -4;
- сетематериалы (м; шт) – 14392
- другие орудия лова (ед.) – 22 «хватки».

Количество возбужденных уголовных дел Министерством внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики, по перенаправленным материалам Государственной службы экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики - 11;

Количество рассмотренных протоколов, переданных по подведомственности от других служб – 20;

Сумма начисленных административных штрафов, руб.- 219328 руб. ПМР.

За 2020 год по состоянию на 31.10.2020 г. в сфере экологического контроля (надзора) за соблюдением земельного и природоохранного законодательства рассмотрено 74 обращения физических лиц, юридических лиц, общественных объединений.

Проведено 131 мероприятие по контролю (надзору), в том числе 17 плановых и 114 внеплановых проверок.

- обследований земельных участков, в том числе в составе межведомственных комиссий – 6;

- по результатам проверок составлено и выдано 39 пунктов предписаний в том числе в области:

- охраны атмосферного воздуха;

- рационального использования и охраны водных ресурсов;

- охраны почв, недр, размещение отходов;

- земельного законодательства.

2. Совершенствование природоохранного законодательства Приднестровской Молдавской Республики в части снижения излишних административных барьеров в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, а также для хозяйствующих субъектов, оказывающих незначительное негативное воздействие на окружающую природную среду, для упрощения порядка предоставления отчетности и расчетов платежей за загрязнение окружающей среды и пользование природными ресурсами, путем разработки следующих актов законодательства Приднестровской Молдавской Республики: Проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики»; Проект постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду к объектам I, II, III, и IV категорий».

В соответствии с Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики «О мерах по совершенствованию и реформированию природоохранного законодательства» № 273р от 18 апреля 2019 года, Государственной службой в настоящее время производится разработка ряда нормативных правовых актов:

зарегистрирован Министерством юстиции Приднестровской Молдавской Республики **Приказ Государственной службы экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Приказ Государственной службы экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики от 19 апреля 2017 года № 29 «О продлении срока действия природоохранных нормативных документов организаций Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 17-40)»** (Свидетельство о государственной регистрации ведомственного нормативного акта № 9666 от 25 августа 2020 года).

Новая редакция вышеобозначенного Приказа содержит нормы, позволяющие продлевать действие природоохранных нормативных документов организаций, увеличивших объемы производства и (или) объемы используемого сырья и материалов без изменения технологического процесса – на 12 месяцев, с введением новых производств и технологических процессов – на 18 месяцев с момента обращения.

Введение данных норм позволит предприятиям в разумных временных пределах произвести корректировку соответствующих нормативных природоохранных документов.

- разработан и согласован с заинтересованными исполнительными органами государственной власти **проект Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Постановление Правительства**

Приднестровской Молдавской Республики от 6 ноября 2015 года №294 «Об утверждении Положения об отходах производства и потребления» (далее – проект Постановления).

Изменения в Положение об отходах производства и потребления в части упразднения требований к паспортизации отходов IV класса опасности вносятся в целях снижения административной нагрузки на хозяйствующие субъекты. Введение данных изменений будет способствовать снижению финансовых затрат на разработку паспортов отходов IV класса опасности (малоопасные), связанных с проведением лабораторно-аналитических исследований отходов с соответствующим расчетом класса опасности отхода, наличие которых является обязательным условием для осуществления мероприятий по транспортировке отходов. Фактически отходы IV класса опасности это одна из самых больших групп отходов, в которые входит практически весь твердый промышленный мусор.

В настоящее время утверждено Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 9 сентября 2020 года №309 «О внесении изменений в Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 6 ноября 2015 года №294 «Об утверждении Положения об отходах производства и потребления».

- разработан проект **Распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики** «О проекте закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О платежах за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами».

Актуализация Закона Приднестровской Молдавской Республики «О платежах за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами» в части классификации отходов позволит повысить эффективность регулирования в области обращения с отходами, увеличить уровень экологической безопасности, выявить ресурсный потенциал отходов, которые могут быть вовлечены в хозяйственный оборот.

Необходимость внесения правок обусловлена отсутствием отдельных наименований видов отходов, образующихся в процессе производственной деятельности хозяйствующих субъектов, что приводит к усложнению произведения расчетов платежей за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами для природопользователей.

В настоящее время проект направлен на согласование в Министерство юстиции Приднестровской Молдавской Республики.

- Государственной службой разработан **Приказ от 7 августа 2020 года № 162 «Об утверждении Правил газоочистных установок».**

Вышеобозначенный Приказ согласован с Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики, с Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики и Службой государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики без замечаний.

Для введения в действие настоящего нормативного акта, а также в целях соблюдения принципа непротиворечивости правовых актов и правил законодательной техники был разработан совместный Приказ Государственной службы экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики и Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики от 10 августа 2020 года за № 271/168 «О внесении изменений в Приказ Министерства природных ресурсов и экологического контроля Приднестровской Молдавской Республики от 15 июля 2002 года № 159 «О нормативно - технических и нормативно - методических документах в области охраны окружающей среды» (регистрационный номер № 1732 от 9 сентября 2002 года) (САЗ 02-37)».

В настоящее время Приказ Государственной службы от 7 августа 2020 года № 162 «Об утверждении Правил газоочистных установок» направлен на регистрацию и официальное опубликование в Министерство юстиции Приднестровской Молдавской Республики (исх. от 19.08.2020 за № 01.1-09/16 п.4).

- разработан **Приказ Государственной службы экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Методических указаний по разработке, оформлению и порядку согласования проектов нормативов образования и лимитов размещения отходов (ПНОЛРО)»**, в котором учтена привязка к данным Государственного классификационного каталога отходов (ГККО) Приднестровской Молдавской Республики. Форма бланка «О согласовании проекта нормативов образования и лимитов размещения отходов» представлена в виде Приложения №2 к Приказу и является частью ПНОЛРО.

Ведение в действие новой редакции методических указаний позволит снизить затраты хозяйствующих субъектов на разработку нормативной природоохранной документации при заключении договоров с организациями-разработчиками, поскольку документом предусмотрены понятные и доступные рекомендации, что позволит осуществлять тщательную проработку каждого пункта при оформлении ПНОЛРО штатным экологом предприятия.

- на основе разработанного Государственной службой проекта **Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики»** в настоящее время разрабатывается ряд подзаконных актов, сопутствующих внесению изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об охране окружающей среды».

- подготовлены проекты нормативных правовых актов **в сфере выдачи разрешительной документации на размещение отходов производства и потребления:**

а) проект Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Положения о предоставлении государственной услуги «Выдача разрешения на размещение отходов производства и потребления»;

б) проект Приказа Государственной службы экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении инструкции о порядке предоставления государственной услуги «Выдача Разрешения на размещение отходов производства и потребления»;

в) проект Приказа Государственной службы экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Приказ Государственной службы экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики от 12 ноября 2018 года №220 «Об утверждении Регламента предоставления государственной услуги «Выдача Разрешения на размещение отходов производства и потребления» (САЗ 19-21)».

- подготовлены проекты нормативных правовых актов **в сфере выдачи разрешительной документации по выбросам загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников:**

а) проект Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Положения о порядке выдачи разрешений на выброс загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников»;

б) проект Приказа Государственной службы экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении инструкции о порядке предоставления государственной услуги «Выдача Разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников»;

- Разработан Приказ Государственной службы экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении методики исчисления размера ущерба, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды» во исполнение Поручения Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 19 июня 2020 года № 01-16/1670. С 8.10.2020 года находится на регистрации в Министерстве юстиции Приднестровской Молдавской Республики.

3. Установление нормативов качества воздуха, воды, почвы, и других важных экологических показателей, соответствующих безопасному уровню воздействия этих сред на здоровье человека, а также завершение научно-исследовательской работы по разработке сводного тома предельно допустимых выбросов с формированием аналитических таблиц по результатам расчета рассеивания вредных веществ от источников выбросов промышленных предприятий и выработки комплекса мер по улучшению состояния атмосферного воздуха.

Для групп промышленных предприятий разработана картосхема установленной Единой санитарно-защитной зоны (рис.1) для:

1. промзоны, расположенной на территории 3-х районов города «Кировский», «Кирпичная Слободка», «Центральный»;
2. «Октябрьского» промузла.

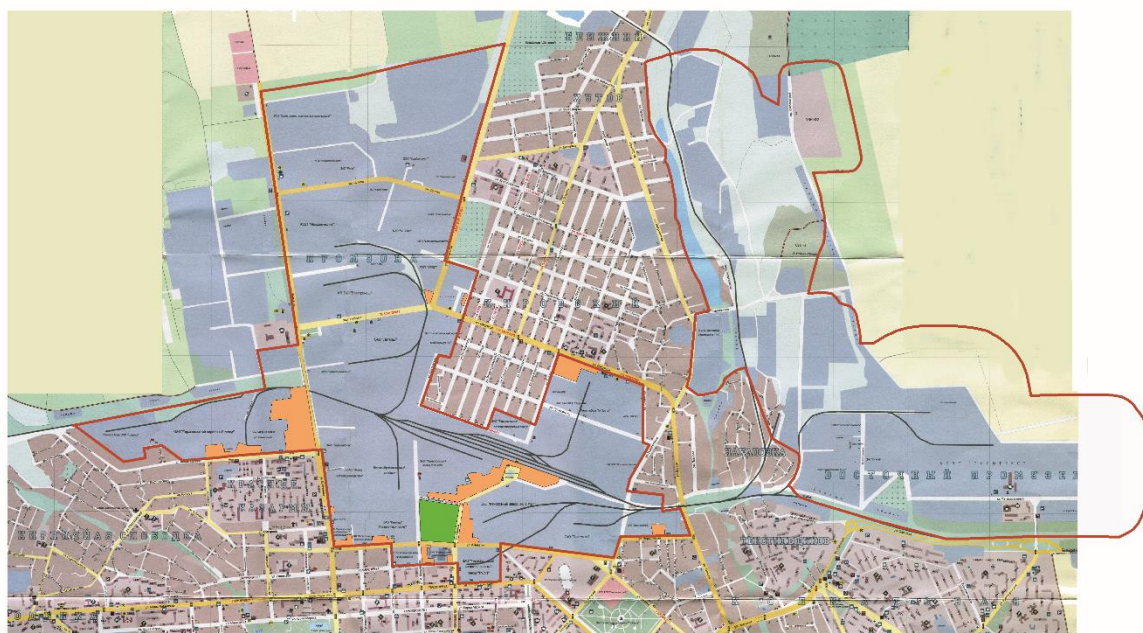


Рис. 1. Картосхема с нанесением установленной Единой санитарно-защитной зоны двух промышленных территорий г. Тирасполя

- 1) промзона на территории районов „Кировский”, „Кирпичная Слободка” и „Центральный”;
- 2) ”Октябрьский” промузел

Согласно действующей законодательной базе Приднестровской МР в области охраны окружающей среды, предприятия и организации республики, имеющие источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, разрабатывают природоохранные документы, в которых детально представлены все параметры выбросов и их соответствие критериям качества атмосферного воздуха для населенных пунктов. При этом наличие большого объема данных по выбросам вредных веществ по каждому предприятию в отдельности не позволяет сформировать объективную ситуацию о состоянии атмосферного воздуха в целом по городу или его определенной территории с учетом взаимодействия выбросов группы предприятий (промзоны).

Оптимальным решением сложившейся проблемы может стать организация **системы сводных расчетов для города**, которая сегодня является одним из основных направлений развития природоохранной деятельности и способствует решению многих актуальных задач управления качеством атмосферного воздуха.

«Сводный том ПДВ» по г. Тирасполь является необходимым элементом государственного управления в области охраны атмосферного воздуха, позволяющим учитывать требования системности и комплексности.

Цели проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха, включают:

- информационную поддержку при разработке и контроле за реализацией программ в области охраны атмосферного воздуха;
- информационную поддержку при планировании мероприятий по защите населения в результате загрязнения атмосферного воздуха при неблагоприятных метеоусловиях;
- координацию в пределах компетенции деятельности физических и юридических лиц в области охраны атмосферного воздуха;
- информирование населения о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении и о выполнении программ по улучшению качества атмосферного воздуха.

Для изучения загрязнения атмосферного воздуха составлена база данных с учетом 1913 источников выбросов, выполнены сводные расчеты максимальных приземных концентраций вредных веществ с использованием программного комплекса УПРЗА «Эколог», версия 3.0 (разработчик ООО «Интеграл», г. Санкт-Петербург).

Детальная оценка загрязнения атмосферного воздуха выбросами стационарных источников промышленных предприятий г. Тирасполя в каждом сводном расчете:

- на границе установленной Единой санитарно-защитной зоны исследуемого промышленного узла;
- в фиксированных (контрольных) точках г. Тирасполя. В наиболее важных точках, характеризующих загрязнение атмосферы жилых массивов, на социально-значимых объектах.

В программном комплексе УПРЗА «Эколог» оформлены картосхемы рассеивания вредных веществ в атмосферном воздухе от группы предприятий промышленной зоны. Анализ показал превышение предельно-допустимых уровней на границе установленной Единой санитарно-защитной зоны и на территории жилой застройки **по 23 химическим соединениям**.

В отчете представлены номера источников выбросов и наименования предприятий с наибольшими вкладами в суммарный выброс загрязняющих веществ. Выполнялся также сравнительный анализ загрязнения атмосферного воздуха по данным полной (с учетом всех источников в природоохранной документации) и фактической работы оборудования (по данным 1 и 2 квартала 2016-2018 гг.).

Наибольший вклад в загрязнение атмосферного воздуха г. Тирасполя вносят следующие промышленные предприятия и организации:

1. Асфальтобетонный завод МУП «ТДРСУ»
2. Асфальтобетонный завод ЗАО «Тирстроймеханизация»
3. ЗАО «Тираспольское АТП-2»
4. ЗАО «Тиротекс»
5. Завод «Автополив»
6. Бетонный завод ГУП «Промышленно-производственное объединение»
7. ЗАО «РСУ-1»
8. ОАО «Тираспольский кирпичный завод»
9. ЗАО «Завод домостроительных конструкций»
10. ЗАО «Тирстроймеханизация»
11. ЗАО «Авторемзавод»
12. НП ЗАО «Электромаш»
13. ОАО «Литмаш»
14. ГУКП «Приднестровская железная дорога»
15. Торговая база ООО «Шериф»
16. ЗАО «Тираспольский хлебокомбинат»
17. ОАО «Тираспольский молочный комбинат»
18. ОАО Тираспольский винно-коньячный завод «Квинт»

В связи с требованиями экологического законодательства промышленные предприятия-природопользователи обязаны разрабатывать и реализовывать мероприятия,

программы и проекты, имеющие по преимуществу ресурсосберегающую направленность, соблюдать нормативы выбросов в атмосферный воздух, проводить производственный экологический контроль.

Основная цель всех природоохранных мероприятий – обеспечение экологической безопасности и благоприятного состояния окружающей среды как необходимого условия улучшения качества жизни и здоровья населения. Первоочередными задачами являются: улучшение атмосферного воздуха; предотвращение негативных экологических последствий в результате хозяйственной деятельности; сохранение и восстановление природных систем и их биологического разнообразия; мониторинг состояния окружающей среды.

Сотрудниками лаборатории «Оценки воздействия на окружающую среду» предложен комплекс технологических, архитектурно-планировочных и санитарно-технических мероприятий, при этом выбраны наиболее экономически целесообразные. Комплекс природоохранных мероприятий направлен на снижение выбросов загрязняющих веществ 17 промышленных предприятий и организаций с целью достижения нормативной величины.

Выполнение этих рекомендаций позволит существенно снизить концентрации вредных веществ в атмосферном воздухе:

Сумма взвешенных частиц (твердых частиц): с 4,91 ПДК до 2,13 ПДК;

Оксида меди (II): с 10,99 ПДК до 1,16 ПДК;

Оксид азота (IV): с 5,71 ПДК до 1,09 ПДК;

Аммиак: с 1,77 ПДК до <1 ПДК;

Диоксид серы: с 1,07 ПДК до <1 ПДК;

Бензол: с 1,43 ПДК до <1 ПДК;

Ксилол: с 2,87 ПДК до 2,19 ПДК;

Толуол: с 2,87 ПДК до 1,13 ПДК;

Фенол: с 12,56 ПДК до 2,11 ПДК;

Керосин: с 1,95 ПДК до <1 ПДК;

Масло минеральное нефтяное: с 3,74 ПДК до <1 ПДК;

Сольвент: с 1,64 ПДК до <1 ПДК;

Углеводороды пред. C12-C19: с 2,7 ПДК до <1 ПДК;

Пыль неорганическая: 70-20% SiO₂: с 7,80 ПДК до <1 ПДК;

Пыль древесная: с 4,65 ПДК до 2,18 ПДК;

В настоящее время в адрес промышленных предприятий г. Тирасполя направлен запрос о предоставлении информации о технологическом регламенте производственного процесса. С учетом этой информации комплекс мероприятий будет переработан и дополнен.

Рекомендации по снижению выбросов для ЗАО «Молдавизолит» будут разработаны после анализа информации о нестационарности работы производственного оборудования и, соответственно, неодновременности выбросов вредных веществ.

Исходя из опыта природоохранной политики Российской Федерации внедрение результатов исследования (сводных расчетов для городов Приднестровья) в организацию управления качеством атмосферного воздуха позволит оценивать эффективность воздухоохранной деятельности промышленных предприятий; последствия загрязнения атмосферного воздуха при размещении новых или реконструкции существующих предприятий, строительстве или реконструкции автомагистралей, осуществлять зонирование территории города по величине комплексного индекса загрязнения атмосферы; устанавливать нормативы допустимых выбросов, обеспечивать мероприятия по экологическому контролю, рассчитывать риск для здоровья населения, вызванного загрязнением атмосферного воздуха.