**Приказ Государственной службы экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики**

Об утверждении Положения о государственных заповедниках Приднестровской Молдавской Республики

*Зарегистрирован Министерством юстиции*

*Приднестровской Молдавской Республики 9 августа 2018 г.*

*Регистрационный № 8387*

В соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 6 января 2006 года № 719-З-III «О природно-заповедном фонде Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 06-2) в действующей редакции, Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 10 августа 2017 года № 200 «Об утверждении Положения, структуры и предельной штатной численности Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 17-34), в целях сохранения в естественном состоянии типичных или уникальных природных комплексов со всей совокупностью их компонентов, изучения естественных процессов и явлений, которые происходят в них, установления правового режима, ведения хозяйственной и экскурсионной деятельности в государственных заповедниках Приднестровской Молдавской Республики, приказываю:

1. Утвердить Положение о государственных заповедниках Приднестровской Молдавской Республики согласно Приложению к настоящему Приказу.

2. Направить настоящий Приказ на государственную регистрацию в Министерство юстиции Приднестровской Молдавской Республики.

3. Настоящий Приказ вступает в силу со дня, следующего за днем его официального опубликования.

**Министр**       **Е. Коваль**

г. Тирасполь

15 июня 2018 г.

№ 124

Приложение к Приказу Государственной службы экологического

контроля и охраны окружающей среды

Приднестровской Молдавской Республики

от 15 июня 2018 г. № 124

Положение

о государственных заповедниках Приднестровской Молдавской Республики

1. Общие положения

1. Настоящее Положение о государственных заповедниках Приднестровской Молдавской Республики (далее - Положение) разработано с целью сохранения в естественном состоянии типичных или уникальных природных комплексов со всей совокупностью их компонентов, изучения естественных процессов и явлений, которые происходят в них, изучения и поддержания процессов восстановления ранее разрушенных и измененных антропогенным воздействием природных территорий, обладающих высоким индексом биологического разнообразия и содержащих совокупность краснокнижных и редких представителей флоры и фауны, а также установления правового режима, ведения хозяйственной и экскурсионной деятельности в государственных заповедниках Приднестровской Молдавской Республики (далее - государственные заповедники).

2. Государственные заповедники являются природоохранными, природовосстановительными, научно-исследовательскими и эколого-просветительскими объектами природно-заповедного фонда республиканского значения, которые образуются с целью сохранения в естественном состоянии типичных или уникальных для данной ландшафтной зоны природных комплексов со всей совокупностью их компонентов, изучения естественных процессов и явлений, которые происходят в них, а также являются объектами сохранения генетического фонда растительного и животного мира.

3. Земли государственных заповедников являются исключительной собственностью государства, имеют режим охраны и хозяйствования.

4. Земли государственных заповедников в обязательном порядке учитываются при разработке планов и перспектив экологического и социального развития территориальных комплексных схем, схем землеустройства и районной планировки, а также лесоустроительной документации.

5. При объявлении и учреждении заповедников (заповедных зон) земельные участки со всеми природными ресурсами, историко-культурными и другими объектами полностью или частично исключаются из хозяйственного пользования и передаются государственным заповедникам в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

6. Задачи, профиль, категория, особенности природоохранного, природовосстановительного режима государственных заповедников определяются настоящим Положением, а также положением о конкретном государственном заповеднике.

2. Задачи государственных заповедников

7. На государственные заповедники возлагаются следующие задачи:

а) обеспечение заповедного режима на территориях государственных заповедников и охраны всех природных объектов, входящих в состав государственных заповедников;

б) сохранение природных комплексов и объектов на их территории в целях сохранения биологического разнообразия и поддержания в естественном состоянии охраняемых природных комплексов и объектов;

в) защита природного комплекса государственных заповедников от негативного антропогенного воздействия;

г) организация и проведение научных исследований и наблюдений за состоянием окружающей природной среды и разработка на этой основе рекомендаций природоохранного и природовосстановительного характера;

д) ведение Летописи природы;

е) осуществление экологического мониторинга, в рамках общегосударственной системы мониторинга окружающей среды;

ж) экологическое просвещение и пропаганда экологических знаний;

з) содействие в подготовке научных кадров и специалистов в области охраны окружающей среды и заповедного дела;

и) проведение экологических реконструкций в местах сильно измененных в результате длительного антропогенного воздействия;

к) разработка и осуществление мероприятий по охране и восстановлению численности ценных, редких, краснокнижных и исчезающих видов флоры и фауны.

3. Основные категории государственных заповедников.

8. Государственные заповедники по своему характеру и целям функционирования подразделяются на:

а) биосферные заповедники - предназначены для сохранения в природном состоянии наиболее типичных природных комплексов биосферы, осуществления экологического мониторинга, изучения окружающей природной среды, ее изменений под действием антропогенных факторов;

б) научные заповедники - предназначены для сохранения в естественном состоянии природных объектов и комплексов, сохранения биоразнообразия, разработки научных основ охраны окружающей среды, а также изучения естественного хода природных процессов восстановления нарушенных природных территорий после длительного антропогенного воздействия;

в) природные заповедники - предназначены для сохранения в природном состоянии типичных или уникальных для данной ландшафтной зоны природных комплексов со всей совокупностью их компонентов, значимых с точки зрения флоры, фауны, лесного, гидрологического, геологического, спелеологического, палеонтологического аспектов;

г) ландшафтные заповедники - предназначены для восстановления или сохранения особо ценных или эталонных ландшафтов или участков ландшафта;

д) ресурсные заповедники - предназначены для охраны особо ценных природных ресурсов национального значения (минеральных, биологических (растительный и животный мир), земельных, водных), которые нуждаются в специальном режиме охраны;

е) геологические заповедники - это территории с редкими или уникальными геологическими образованиями и формами рельефа, предназначены для сохранения ценных объектов и комплексов неживой природы;

ж) микрозаповедники - предназначены для создания многочисленных очагов сохранения и воспроизводства биоразнообразия в местах с заметной нарушенностью природных экосистем. Это относительно небольшие участки, в том числе и среди сельскохозяйственных угодий, на которых исключена хозяйственная деятельность (распашка, выпас скота, застройки и тому подобное), являющиеся важной зоной для одного или нескольких обитающих или мигрирующих видов. Это может быть участок пастбища или степи, небольшой каменистый участок, небольшая рощица, группа кустарниковых, тростниковых или камышовых зарослей, небольшой водоем, родник или система родников и тому подобное);

з) заповедные урочища - это лесные, степные, болотные и другие природные комплексы, представляющие большое научное, природоохранное, природовосстановительное и эстетическое значение, с целью их сохранения в естественном состоянии.

4. Порядок образования государственных заповедников

9. При инициировании вопроса об образовании государственного заповедника исполнительные органы государственной власти, в ведении которых находятся вопросы рационального использования природных ресурсов, охраны окружающей среды и экологического контроля (далее - исполнительные органы государственной власти) обеспечивают разработку специализированными проектными и научными учреждениями проектов образования государственных заповедников.

10. Проекты создания государственных заповедников подлежат обязательной государственной экологической экспертизе, проводимой исполнительными органами государственной власти.

11. В случае положительного заключения государственной экологической экспертизы документы направляются уполномоченными органами государственной власти Правительству Приднестровской Молдавской Республики для дальнейшего направления в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики, который принимает соответствующее постановление об образовании государственного заповедника.

12. Изменение границ территорий государственных заповедников производится в порядке, установленном в соответствии с действующим законодательством.

13. На прилегающих к территориям государственных заповедников участках земли и водного пространства создаются охранные зоны с ограниченным режимом природопользования.

14. Исполнительные органы государственной власти, по согласованию с местными органами государственной власти, принимают решение об установлении охранных зон государственных заповедников.

5. Управление государственными заповедниками

15. Для управления государственными заповедниками создаются некоммерческие организации в форме государственного учреждения, финансируемые за счет средств республиканского бюджета.

16. Комплексное управление в сфере функционирования, охраны, рационального использования государственных заповедников осуществляется исполнительными органами государственной власти.

17. Государственные заповедники (кроме ландшафтных заповедников) возглавляются директорами, назначаемыми исполнительными органами государственной власти, в ведении которых они находятся.

Директор руководит государственным заповедником и несет полную ответственность за его деятельность.

6. Статус государственных заповедников

18. Земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, находящиеся на территориях государственных заповедников, полностью или частично исключаются из хозяйственного пользования и передаются государственным заповедникам в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики. Их изъятие или иное прекращение прав на них запрещается.

19. Территории государственных заповедников учитываются при разработке схем землеустройства и районной планировки.

20. Государственные заповедники могут иметь собственную символику: флаг, вымпел, эмблему, логотип, утверждаемую исполнительными органами государственной власти.

Производство печатной, сувенирной и другой тиражированной продукции и товаров народного потребления с использованием изображений природных и историко-культурных комплексов и объектов, находящихся на территориях государственных заповедников, а также их названий и символики осуществляется с разрешения исполнительных органов государственной власти.

7. Режим государственных заповедников

21. На территориях государственных заповедников запрещается любая деятельность, прямо не предусмотренная настоящим Положением и противоречащая целевому назначению и задачам заповедников, в том числе:

а) действия, изменяющие гидрологический режим земель;

б) изыскательские работы и разработка полезных ископаемых, нарушение почвенного покрова, выходов минералов, обнажений и горных пород;

в) все виды лесопользования за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением и положением о конкретном государственном заповеднике;

г) сенокошение, пастьба скота, размещение ульев и пасек, сбор и заготовка дикорастущих плодов, ягод, грибов, орехов, семян, цветов и иные виды пользования растительным миром, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением и положением о конкретном государственном заповеднике;

д) строительство и размещение промышленных и сельскохозяйственных организаций и их отдельных объектов, строительство зданий, строений и сооружений, дорог и путепроводов, линий электропередачи и прочих коммуникаций, за исключением необходимых для обеспечения деятельности государственных заповедников;

е) охота, рыболовство, уничтожение и отлов животных, разорение гнезд, нор и прочих укрытий и жилищ, а также иные нарушения условий обитания животных;

ж) интродукция растений и животных с целью их акклиматизации;

з) применение минеральных удобрений и химических средств защиты растений;

и) транзитный прогон домашних животных через земли государственных заповедников;

к) проезд всех видов транспорта, в том числе тракторов вне дорог и водных путей общего пользования, а также стоянка этого транспорта на дорогах и водных путях общего пользования, кроме случаев связанных с проведением мероприятий по выполнению задач поставленных перед заповедником;

л) устройство привалов, бивуаков, разведение огня и все формы отдыха населения;

м) сбор коллекционных и других материалов, кроме предусмотренных тематикой и планами научных исследований в заповедниках;

н) иная деятельность, нарушающая естественное развитие природных процессов, угрожающая состоянию природных комплексов и объектов, а также не связанная с выполнением возложенных на заповедник задач.

22. На территориях государственных заповедников допускается осуществление мероприятий и деятельности направленных на:

а) сохранение в естественном состоянии природных комплексов, их восстановление, а также предотвращение изменений природных комплексов и их компонентов в результате антропогенного воздействия;

б) обеспечение санитарной и противопожарной безопасности людей, животных, природных комплексов и объектов;

в) проведение научных исследований, включая экологический мониторинг;

г) ведение эколого-просветительской работы;

д) ликвидацию особо опасных болезней общих для человека и животных (ветеринарные мероприятия);

е) ликвидацию массовых поражений и гибели флоры и фауны государственных заповедников;

ж) регулирование численности животных и растений для сохранения естественных соотношений компонентов экосистем государственных заповедников;

з) проведение других мероприятий, необходимых для сохранения заповедных природных комплексов, контроля их состояния, выполнения плана научно-исследовательских работ и обеспечения основных задач государственных заповедников;

23. В пределах государственных заповедников выделяется абсолютно заповедная зона, в которой допускается только проведение научно-исследовательских работ. Размещение и площадь абсолютно заповедной зоны определяется ученым советом заповедника, исходя из необходимости сохранения всего природного комплекса в естественном состоянии и утверждается исполнительными органами государственной власти.

24. На территориях государственных заповедников могут выделяться участки частичного хозяйственного пользования, не включающие ценные экологические системы и объекты, ради сохранения которых создавался государственный заповедник, на которых допускается ограниченная хозяйственная деятельность, в том числе направленная на обеспечение функционирования государственных заповедников, также осуществляемая работниками государственных заповедников и гражданами, проживающими на границе заповедных территорий. Хозяйственная деятельность осуществляется в соответствии с утвержденным положением о конкретном государственном заповеднике.

Территории и участки с частичным хозяйственным пользованием определяются в каждом конкретном случае положением о конкретном государственном заповеднике.

25. На территориях государственных заповедников отстрел (отлов) животных в научных и регуляционных целях допускается только по разрешению исполнительных органов государственной власти.

26. В пределах охранных зон государственных заповедников запрещается хозяйственная и иная деятельность, отрицательно влияющая на природные объекты и комплексы государственного заповедника.

27. Режим охранной зоны заповедника определяется исполнительными органами государственной власти в положении о конкретном государственном заповеднике.

28. Проведение научно-познавательных экскурсий на территориях государственных заповедников разрешается по строго установленным маршрутам и на тех участках, где это не препятствует выполнению возложенных на него задач, при наличии разрешения исполнительных органов государственной власти.

29. Особенности организации и режима каждого государственного заповедника, возможность и порядок осуществления на его территории ограниченного природопользования, допускаемого настоящим Положением, определяются в каждом конкретном случае положением о конкретном государственном заповеднике.

8. Организация охраны государственных заповедников

30. Охрана государственных заповедников осуществляется охраной государственных учреждений, осуществляющих управление заповедником, а также иными подведомственными организациями исполнительных органов государственной власти.

31. Пребывание на территориях государственных заповедников граждан, не являющихся работниками данных государственных заповедников, или должностных лиц, не являющихся работниками органов, в ведении которых находятся данные государственные заповедники, допускается только при наличии разрешения исполнительных органов государственной власти, в ведении которых находятся государственные заповедники или администрации государственного заповедника.

9. Научно-исследовательская деятельность в государственных заповедниках

32. Научно-исследовательские работы в государственных заповедниках ведутся с целью изучения естественных процессов, обеспечения систематических наблюдений за их изменениями, разработки научных основ охраны, использования и восстановления природных ресурсов, сохранения биологического разнообразия, проведения экологического мониторинга, прогнозирования экологической ситуации в регионе, ведения Летописи природы, Красной книги Приднестровской Молдавской Республики.

33. Основные направления научно-исследовательской работы каждого государственного заповедника определяются в соответствии с программами и планами научно-исследовательских работ, утверждаемыми исполнительными органами государственной власти.

34. Научно-исследовательская деятельность в государственных заповедниках проводится:

а) штатными работниками по планам научно-исследовательских работ;

б) научно-исследовательскими учреждениями и высшими учебными заведениями соответствующего профиля на договорных началах по общим с государственными заповедниками программам.

35. Организация и непосредственное руководство научными исследованиями, проводимыми в государственных заповедниках, осуществляется заместителем директора по научной работе, который назначается исполнительными органами государственной власти, в ведении которых находится государственный заповедник и является первым заместителем директора государственного заповедника.

36. Собранный мониторинговый материал, коллекции, гербарии и другие научные сведения являются собственностью государственных заповедников, на территориях которого они собраны. Вывоз отдельных образцов производится только по разрешению администраций государственных заповедников по согласованию с исполнительными органами государственной власти.

37. В государственных заповедниках при необходимости могут создаваться ученые советы, состоящие из научных работников государственных заповедников и других научно-исследовательских организаций. Состав ученого совета и положение о его деятельности утверждается исполнительными органами государственной власти, в ведении которых находятся государственные заповедники.

38. Координацию научных исследований в государственных заповедниках осуществляют исполнительные органы государственной власти.

39. Государственным заповедникам предоставлено право издания научных трудов.

40. Государственные учреждения, осуществляющие управление государственными заповедниками в обязательном порядке представляют исполнительным органам государственной власти отчеты о проведенных исследованиях, в соответствии с программами и планами научно-исследовательских работ.

10. Финансово-хозяйственная деятельность государственных заповедников

41. Финансирование государственных заповедников осуществляется за счет средств республиканского бюджета в составе сметы расходов исполнительных органов государственной власти, осуществляющих управление государственными заповедниками, утверждаемой Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики при принятии закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год, а также за счет иных источников финансирования, не запрещенных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

42. Средства, полученные от туристической, экскурсионной, научной, исследовательской, природоохранной, природовосстановительной и иных видов деятельности в области функционирования, охраны и использования объектов, комплексов и территорий государственных заповедников, не противоречащей их целевому назначению, должны реинвестироваться на развитие государственных заповедников в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики. Эти средства не подлежат изъятию, являются специальными средствами, зачисляются в республиканский бюджет и направляются строго на финансирование мероприятий по эффективному использованию, сохранению и восстановлению объектов, комплексов и территорий государственных заповедников, а также на изучение естественных биологических процессов и контроль за изменением их состояния.

43. Допускается финансирование охраны, функционирования, восстановления и изучения объектов, комплексов и территорий государственных заповедников из внебюджетных средств, средств республиканских и международных экологических и других фондов, пожертвований физических и юридических лиц, а также из других финансовых источников, не противоречащих действующему законодательству Приднестровской Молдавской Республики.

11. Государственный контроль и надзор в области организации, функционирования и соблюдения режима государственных заповедников

44. Государственный контроль и надзор за соблюдением общеобязательных норм и правил в сфере охраны и рационального использования государственных заповедников осуществляют исполнительные органы государственной власти.

12. Ответственность за нарушение режима охраны государственных заповедников

45. Лица, виновные в нарушении режима охраны государственных заповедников установленного настоящим Положением, привлекаются к ответственности в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.